

УДК347.211

Р. В. Крутько

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет», Министерство образования Республики Беларусь, Партизанский пр., 26, 220070 Минск, +375 (17) 209 88 88, rus_krut14@mail.ru

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ ИМУЩЕСТВЕ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Для осуществления многообразной и широкомасштабной деятельности религиозным организациям необходима значительная имущественная и финансовая база. В Республике Беларусь религиозные организации как субъекты гражданского права обладают имущественными правами — вещными и обязательственными. В отношении их осуществления к религиозным организациям применяются те же требования, что и к иным субъектам гражданского права, а также дополнительные требования, которые связаны со спецификой указанных организаций. В Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» содержатся определения ряда терминов, которыми обозначается имущество религиозного назначения, что затрудняет правоприменение. В ходе проведённого исследования сделаны выводы и сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере отношений по поводу имущества религиозных организаций.

Ключевые слова: имущество; культовое имущество; имущество религиозного назначения.

Библиогр.: 14 назв.

R. V. Krutsko

Belarus State Economic University, Ministry of Education of the Republic of Belarus,
26, pr. Partizanskiy, 220070 Minsk, Belarus, +375 (17) 209 88 88, rus_krut14@mail.ru

ON IMPROVING OF LAW MAKING TECHNIQUE IN THE LEGISLATION ON RELIGIOUS ORGANIZATIONS' PROPERTY

Property base and financial base are strongly required for the realization of a wide range of activities provided by religious organizations. Religious organizations in the Republic of Belarus are the subjects of civil law, therefore, they have a number of rights in the sphere of property law. The same requirements to implement the property rights of religious organizations are applied to the other subjects of civil law, as well as additional requirements are imposed on religious organizations due to the specific character of their activities. The Law of the Republic of Belarus “On Freedom of Conscience and Religious Organizations” contains numerous definitions of terms of property for religious purposes, thus, the process of enforcement is getting more complicated. The conclusions and recommendations on the improvement of the legislation in the sphere of religious organizations' property are provided in the study.

Key words: property; cult property; property of religious organizations.

Ref.: 14 titles.

Введение. Согласно норме абзаца 2 ст. 128 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее — ГК) к объектам гражданских прав относятся, в частности, вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права [1].

Необходимо отметить, что нормативного закрепления понятия «имущество» в законодательстве Республики Беларусь не устанавливается, несмотря на то, что и сам термин, и все производные от него неоднократно упоминаются в различных нормативных правовых актах.

Впрочем, определение имущества содержит норма абзаца 2 пункта 2 Положения о порядке организации и проведения проверок, утверждённого Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» [2], которая указывает, что имущество — это вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права. Однако, как видим, данное определение сводится к перечислению объектов, которые, по мнению законодателя, являются имуществом.

В «Толковом словаре русского языка» В. И. Даля «имущество» — скарб, пожитки, достаток, состояние [3, с. 295]. В словаре С. И. Ожегова «имущество» — то, что находится в чьей-нибудь собственности, принадлежит кому-, чему-нибудь [4, с. 245].

Основная часть. В Законе Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года № 2054-ХІІ «О свободе совести и религиозных организациях» (далее — Закон «О свободе совести») дано определение понятия «культурное имущество». Норма ст. 3 Закона «О свободе совести» определяет культурное имущество как «предметы, иные материальные объекты (здания, церковная утварь и т. д.), необходимые для совершения религиозных обрядов, ритуалов и церемоний» [5].

Полагаем, что использование в Законе «О свободе совести» термина «церковная утварь» является некорректным. Данное обстоятельство обосновывается тем, что термин «церковная», т. е. принадлежащая церкви, охватывает сугубо христианское понятие. В словаре В. И. Даля «церковь» — место, здание для христианского богослужения, храм; общество одноверцев, единоверцев, одной христианской веры [6]. В кратком курсе церковного права М. Ю. Варьяс отмечает, что доктринальное определение Церкви принадлежит митрополиту Филарету (1783—1867), писавшему в своём Катехизисе: «Церковь —

есть от Бога установленное общество человеков, соединённых православною верою, законом Божиим, священноначалием и Таинствами» [7, с. 48]. Необходимо отметить, что другие конфессиональные организации, кроме христианских, например, иудейские, мусульманские, буддийские, вряд ли можно назвать церковью.

В Законе «О свободе совести» (ст. 3) даётся определение религиозной деятельности, под которой понимается деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих, распространение религий, религиозное воспитание, проведение богослужений, молитвенных собраний, чтение проповедей, обучение священнослужителей, а также иная деятельность, направленная на организационное и материальное обеспечение культовой практики религиозной организации (издание и распространение религиозной литературы, изготовление и распространение предметов культа, производство облачений для священнослужителей и другая деятельность) [8]. Отметим появление термина «предметы культа».

При этом ст. 26 Закона «О свободе совести» именуется «Религиозная литература и предметы религиозного назначения», а в части пятой данной статьи упоминаются уже «предметы культового назначения». Норма части третьей ст. 25 названного закона устанавливает, что «религиозные обряды, ритуалы и церемонии в организациях здравоохранения, местах предварительного заключения и отбывания наказания проводятся по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Лица, находящиеся в этих учреждениях, могут иметь, получать, приобретать и пользоваться религиозной литературой и предметами культа, если это не причиняет вреда их здоровью, не ущемляет права и законные интересы других лиц» [9].

Норма части второй ст. 30 Закона «О свободе совести» определяет, что «передача в собственность религиозным организациям

для использования в религиозных целях культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в республиканской или коммунальной собственности, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь» [10].

Норма части второй ст. 31 Закона «О свободе совести» устанавливает, что «споры по вопросам, касающимся владения и пользования культовыми зданиями и имуществом, разрешаются в судебном порядке, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь» [11].

В Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь также используется понятие «предметы религиозного назначения». В соответствии с нормой подпункта 1.9 пункта 1 ст. 94 данного кодекса, освобождаются от налога на добавленную стоимость обороты по реализации на территории Республики Беларусь религиозными организациями в рамках религиозной деятельности религиозной литературы и (или) предметов религиозного назначения (кроме подакцизных) [12]. Таким образом, в зависимости от того, относится ли имущество к предметам культового назначения либо к предметам религиозного назначения, предоставляются льготы, предусмотренные нормами Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь [13].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 августа 2007 года № 1016 утверждён Перечень предметов религиозного назначения, производимых и распространяемых религиозными организациями в рамках религиозной деятельности, в отношении которых предоставляется информация об их принадлежности к культовому имуществу [14]. Таким образом, предметы религиозного назначения становятся предметами культового назначения, и на них не должны распространяться льготы, предусмотренные нормой подпункта 1.9 пункта 1 ст. 94 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь.

В соответствии с нормой пункта 1 ст. 52 ГК юридические лица, кроме финансируемых собственником учреждений, отвечают по своим обязательствам всем своим имуществом [15].

Норма части третьей ст. 33 Закона «О свободе совести» предусматривает, что на имущество культового назначения, находящееся в собственности религиозных организаций, не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. Перечень видов имущества культового назначения, на которые не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, утверждается Советом Министров Республики Беларусь [16].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 года № 1502 утверждён Перечень видов имущества культового назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов [17].

Для сравнения: Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» в ст. 20 также предусматривает, что на имущество культового назначения, принадлежащее религиозным организациям, не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов [18]. В этой же статье отмечено, что, в случае прекращения деятельности религиозной организации в связи с нарушением законодательных актов Украины, имущество, находящееся в его собственности, за исключением культового, может бесплатно переходить в собственность государства. Культовое имущество передаётся другим религиозным организациям [19].

Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» не содержит определений имущества культового назначения и культового имущества. Перечень видов имущества культового назначения, принадлежащего религиозным организациям, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, нормативными правовыми актами в Украине не предусмотрен.

В Законе Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (ст. 9) указано, что предметами

религиозного назначения являются предметы, изделия и атрибуты, необходимые для отправления богослужений, религиозных обрядов и церемоний, а также содержащие элементы религиозной символики [20]. Норма ст. 20 отмеченного закона устанавливает, что собственностью религиозных объединений являются недвижимое и движимое имущество, находящееся на праве собственности [21]. Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» не содержит нормы о запрете обращения взыскания на имущество религиозного либо культового назначения по претензиям кредиторов.

В законе Российской Федерации «О свободе совести и религиозных объединениях» нормой пункта 5 ст. 21 предусмотрено, что «на движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, устанавливается Правительством Российской Федерации по предложениям религиозных организаций» [22]. Отметим, что указанного перечня в Российской Федерации до сих пор нет, и на практике возникает вопрос, что включает в себя термин «имущество богослужебного назначения».

Конституционный Суд Российской Федерации в своём определении от 19 октября 2010 года № 1406-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Гражданстрой» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 5 статьи 21 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях»» [23] указал, что положения пункта 5 ст. 21 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях», устанавливающие судебный иммунитет от обращения взыскания на имущество религиозных организаций, имеющее богослужебное назначение, и обеспечивающее тем самым функциональное использование данного имущества (культовых зданий и сооружений,

иных предметов религиозного назначения), ценность которого обусловлена, в первую очередь, характером такого использования, не закрепляют абсолютную имущественную защиту религиозных организаций от требований кредиторов и не лишают последних права требовать обращения взыскания на иное имущество, не имеющее богослужебного назначения.

Таким образом, несмотря на отсутствие утверждённого Правительством Российской Федерации перечня видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, выводы судов в деле заявителя об использовании указанного недвижимого имущества именно в богослужебных целях были сделаны на основе оценки обстоятельств конкретного дела, в том числе функциональных признаков данного имущества и его фактического использования [24].

Заключение. В соответствии с нормой ст. 23 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [25], нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично построенными и соответствовать нормотворческой технике. Термины и понятия, используемые в тексте нормативного акта, должны быть понятными и однозначными.

Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» содержит несколько понятий, которыми обозначается имущество: «культовое имущество», «предметы религиозного назначения», «предметы культового назначения», «предметы культа», «имущество религиозного назначения», «имущество культового назначения», «материалы религиозного содержания», «церковная утварь».

Полагаем необходимым внести изменения в абзац 8 ст. 3 Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», заменив слова «церковная утварь» на выражение «предметы, необходимые для отправления богослужений».

Полагаем необходимым внести изменения в подпункт 1.9 пункта 1 ст. 94 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь, дополнив его после слова «религиозного» словом «(культурного)».

Также полагаем возможным, с учётом того, что Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» содержит несколько понятий, которыми обозначается имущество культурного и религиозного назначения, предусмотреть на уровне постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь положение о том, что при возникновении споров по поводу такого имущества суды делают вывод о его принадлежности на основе оценки обстоятельств конкретного дела, в том числе функциональных признаков данного имущества и его фактического использования.

Список цитируемых источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
2. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 16 окт. 2009 г. ; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 06.05.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
3. Даль В. И. Толковый словарь русского языка. Современная версия. М. : ЭКСМО-Пресс, 2002. 736 с.
4. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М. : ИТИ-ТЕХНОЛОГИИ, 2003. 944 с.
5. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
6. Даль В. И. Толковый словарь русского языка. Современная версия. С. 703.
7. Варьяс М. Ю. Краткий курс церковного права. М. : МЗ Пресс, 2001. 128 с.
8. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
9. Там же. Ст. 25.
10. Там же. Ст. 30.
11. Там же. Ст. 31.
12. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс] : 29 дек. 2009 г., № 71-3 : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
13. Там же. Ст. 94.
14. Об утверждении перечня предметов религиозного назначения, производимых и распространяемых религиозными организациями в рамках религиозной деятельности, в отношении которых предоставляется информация об их принадлежности к культурному имуществу [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 авг. 2007 г., № 1016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
15. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
16. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
17. Об утверждении перечня видов имущества культурного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 нояб. 2004 г., № 1502 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.
18. Про свободу совісті та релігійні організації [Электронный ресурс] : Закон України, 23 квітня 1991 р. № 987-ХІІ : із змінами, внесен. згідно із Законом від 28.12.2014 р. № 77-VIII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/987-12/card2#Card>. (дата обращения: 10.06.2015).
19. Там же. Ст. 20.

20. О религиозной деятельности и религиозных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 11 окт. 2011 г., № 483-IV : в ред. Закона Респ. Казахстан от 29.09.2014 г. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31067690. (дата обращения: 10.06.2015).

21. Там же. Ст. 20.

22. О свободе совести и религиозных объединениях [Электронный ресурс] : Федер. закон РФ, 26 сент. 1997 г., № 125-ФЗ : в ред. Федер. закона РФ от 13.07.2015 г. // КонсультантПлюс. Россия // ЗАО «КонсультантПлюс». М., 2015.

23. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Гражд-

данстрой» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 5 статьи 21 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» [Электронный ресурс] : определение Конституц. Суда Рос. Федерации, 19 окт. 2010 г., № 1406-О-О // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». М., 2015.

24. Там же. Ст. 21.

25. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г. // ЭТАЛЮН. Законодательство Республики Беларусь // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

Поступила в редакцию 07.10.2015.