

УДК 343.851

**Н. М. Русакевич**

Учреждение образования "Барановичский государственный университет", Министерство образования Республики Беларусь, ул. Войкова, 21, 225404 Барановичи, Республика Беларусь, +375 (163) 45 26 59, chechet\_09@mail.ru

## ИНФОРМИРОВАНИЕ КАК СПОСОБ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

На основе анализа судебной практики Суда Барановичского района и г. Барановичи и проведённого анкетирования автор приходит к выводу о необходимости проведения информирования среди должностных лиц органов государственной власти и управления, учреждений здравоохранения, учреждений образования, правоохранительных органов, а также государственных предприятий и заводов о формах и методах борьбы с коррупцией. В исследовании предложена форма распространения информации по данному вопросу — компакт-диск с мультимедийной презентацией и подборкой нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупционной преступности. Автор также предлагает возложить работу по информированию на заместителей начальников по идеологической работе.

**Ключевые слова:** коррупция; преступность; предупреждение; общественная опасность; правовой нигилизм; информирование. Табл. 2. Библиогр.: 15 назв.

**N. M. Rusakevich**

Baranovichi State University, Ministry of Education of the Republic of Belarus, 21, Voykova str., 225404 Baranovichi, the Republic of Belarus, +375 (163) 45 26 59, chechet\_09@mail.ru

## INFORMING AS A WAY OF OVERCOMING THE LEGAL NIHILISM IN THE SPHERE OF ANTI-CORRUPTION ACTIVITY

On the basis of analysis of jurisprudence of Baranovichi town and district Court the author comes to the conclusion that it is necessary to optimize the operating system of precaution and prevention of corruption crime. It is offered to inform the officials of public authorities, administration and health care institutions about forms and methods of fight against corruption.

CD with multimedia presentations and a set of regulatory legal acts in the sphere of counteraction of corruption crime are suggested as a form of information distribution. The chosen form of information distribution with use of computer programs is considered to answer the demands of time. The author also offers to assign the duty to inform officials of public authorities, administration, and health care institutions about forms and methods of fight against corruption on deputy chiefs on ideological work.

**Key words:** corruption; crime; prevention; social danger; legal nihilism; informing.

Table 2. Ref.: 15 titles.

**Введение.** В мировом рейтинге коррупционных рисков, опубликованном в 2014 году, Беларусь заняла 74 место среди 197 стран [1]. В период с 2011 по 2015 год за получение взятки в Республике Беларусь были привлечены к уголовной ответственности 3 373 человека (таблица 1).

В структуре зарегистрированных преступных деяний коррупционные преступления занимают не более 1%, однако, как следует из официальных данных (см. таблицу 1), отмечается их количественный прирост.

Необходимость оптимизации действующей системы профилактики и предупреждения коррупционной преступности обуславливает актуальность проведённого исследования.

Материал и методы исследования. Методологическую основу работы составили логический и системно-структурный методы научного познания, применение которых позволило выявить основные проблемы реализации механизма предупреждения коррупции в Республике Беларусь, а также разработать предложения, направленные на совершенствование антикоррупционного законодательства.

Исследованием коррупции с различных сторон с выявлением её особенностей и общественной опасности занимались Г. А. Василевич [4], И. Л. Бачило [5], А. М. Цирин [6], В. И. Ковдерко [7], В. А. Саркисова [8], П. П. Миклашевич [9], А. Г. Хабибулин [10] и др.

Т а б л и ц а 1. — Динамика коррупционных преступлений в Республике Беларусь с 2011 по 2015 годы [2; 3]

Показатель	Год				
	2011	2012	2013	2014	2015
Количество зарегистрированных коррупционных преступлений	779	568	706	208	1 112

**Результаты исследования и их обсуждение.** Понимая важность борьбы с коррупцией, в своих публичных выступлениях Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко указывал: «Гидру эту (коррупцию) побороть очень сложно, но держать её на минимальном уровне мы всегда сможем» [11]. Именно по его требованию в 2015 году была подготовлена и принята новая редакция Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2015, 2/2303) (далее — Закон № 305-3). Данный документ был разработан Генеральной прокуратурой Республики Беларусь и вступил в силу в январе 2016 года. В Законе № 305-3 сохранены «работающие» антикоррупционные нормы, а его основные новеллы направлены на внедрение механизмов профилактики коррупции, ориентированных в первую очередь на минимизацию мотивации совершения коррупционных деяний и исключаящих предпосылки для коррупционного поведения [12].

Среди основных мер противодействия коррупции в Законе названо проведение криминологических исследований коррупционной преступности в целях её оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по её предупреждению и профилактике (пункт 13 части первой статьи 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»). Во исполнение данной меры было проведено криминологическое исследование судебной практики Суда Барановичского района и города Барановичи по делам о получении взятки (статья 430 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК Республики Беларусь)) [13].

Так, с 2005-го по 2015 год в Барановичах были привлечены к уголовной ответственности за получение взятки 17 человек (таблица 2).

Исследование содержащегося в уголовных делах характеризующего материала на субъектов деяний, предусмотренных статьёй 430 УК Республики Беларусь (получение взятки), позволило выделить среди них следующие группы лиц: 1) должностные лица органов государственной власти и управления (5 человек); 2) должностные лица учреждений здравоохранения (5 человек); 3) должностные лица учреждений образования (3 человека); 4) должностные лица правоохранительных органов (2 человека); 5) должностные лица государственных предприятий и заводов (2 человека).

Отсюда следует, что в абсолютном большинстве среди взяткополучателей находятся должностные лица органов государственного управления и учреждений здравоохранения. Среди указанных лиц нами было проведено анкетирование, направленное на выявление уровня их осведомлённости о формах и методах борьбы с коррупционной преступностью, а также уровня их правового нигилизма. Так, на вопрос «Какие нормативные правовые акты, составляющие антикоррупционное законодательство, Вы знаете?» основная масса опрошенных респондентов (70%) назвала только Уголовный кодекс Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» как акты, регулирующие борьбу с коррупцией в нашей стране. Следует отметить, что антикоррупционная нормативная база Республики Беларусь

Т а б л и ц а 2. — Количество граждан, привлечённых к уголовной ответственности за получение взятки в Барановичском районе и г. Барановичи

Показатель	Год										
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество уголовных дел	5	3	1	4	—	2	—	—	1	1	—

*Примечание.* Источник: материалы судебной практики Суда Барановичского района и г. Барановичи

весьма обширна, и в неё входят не только законодательные и подзаконные акты нашего государства, но и международные нормативные правовые акты.

Среди коррупционных деяний 74% респондентов выделили только дачу и получение взятки, в то время как постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Оперативно-аналитического Центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 31 января 2011 года № 5/8/1/34/6 «Об утверждении Перечня коррупционных преступлений» к таковым отнесены следующие преступления: 1) хищение путём злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК Республики Беларусь); 2) легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретённых преступным путём, совершённая должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части вторая и третья статьи 235 УК Республики Беларусь); 3) злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (часть вторая и часть третья статьи 424 УК Республики Беларусь); 4) бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (часть вторая и часть третья статьи 425 УК Республики Беларусь); 5) превышение власти или служебных полномочий, совершённое из корыстной или иной личной заинтересованности (части вторая и третья статьи 426 УК Республики Беларусь); 6) незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК Республики Беларусь); 7) получение взятки (статья 430 УК Республики Беларусь); 8) дача взятки (статья 431 УК Республики Беларусь); 9) посредничество во взяточничестве (статья 432 УК Республики Беларусь); 10) злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершённые из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 455 УК Республики Беларусь) [13; 14].

На вопрос анкеты «Что, по Вашему мнению, не является взяткой?» респонденты ответили: цветы (42%), коробка конфет (25%), алкоголь и продукты питания (11%), деньги и иные материальные ценности (2%), услуги и работы (18%).

В постановлении пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 июня 2003 года № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 112, 6/375) определено, что «предметом взятки могут быть материальные ценности (деньги, ценные бумаги, вещи и т. п.) либо выгоды имущественного характера независимо от их стоимости (различного вида услуги, оказываемые безвозмездно либо на льготных основаниях, но подлежащие оплате, производство строительных, ремонтных, иных работ и т. п.)». Особенностью здесь выступает то, что данные предметы должны предоставляться должностному лицу исключительно в связи с занимаемым им должностным положением и до того, как оно совершило значимые для взяткодателя действия. Опрашиваемые же в пояснениях к своим ответам на вопрос о предмете взятки отметили, что перечисленное является в их понимании подарком, жестом доброй воли.

На вопрос «Что Вы знаете об ответственности за коррупционные преступления?» 68% респондентов ответили, что таковой является лишение свободы как вид наказания за коррупционную деятельность.

Как видим, у опрошенных наблюдается низкий уровень осведомлённости о коррупционной преступности, а также о формах и методах борьбы государства с ней.

Полученные данные обуславливают, как нам представляется, необходимость проведения среди должностных лиц органов государственной власти и управления, учреждений здравоохранения, учреждений образования, правоохранительных органов, а также государственных предприятий и организаций работы по их информированию: 1) о нормативных правовых актах, относящихся к антикоррупционному законодательству; 2) деяниях, которые законодатель Республики Беларусь относит к коррупционным; 3) мерах наказания за совершение коррупционных преступлений; 4) недопущении коррупционной деятельности; 5) недопущении развития детерминации (причин и условий) коррупционной преступности в своей деятельности.

Полагаем, что наиболее эффективной формой предложенного нами информирования является распространение дисков с мультимедийной презентацией о формах и методах борьбы с коррупцией и подборкой всех нормативных правовых актов, относящихся к антикоррупционному законодательству, как удобный и доступный способ представления информации с помощью компьютерных программ. В презентации логически и последовательно надлежит изложить приведённые нами ранее пункты, по которым необходимо проинформировать должностных лиц.

Представляется возможным проведение данной работы на местах возложить на заместителей руководителей организаций по идеологической работе ввиду специфики их деятельности. Так, к основным, закреплённым в Едином квалификационном справочнике должностей служащих (ЕКСД), должностным обязанностям данных лиц относят обеспечение организации проведения единых дней информирования, собраний, встреч, выступлений и отчётов руководителей различного уровня перед коллективом и др. [15].

**Заключение.** Резюмируя вышеизложенное, мы предлагаем следующие меры:

1) в целях предупреждения и профилактики коррупционной преступности необходимо провести работу по информированию должностных лиц органов государственной власти и управления, учреждений здравоохранения, учреждений образования, правоохранительных органов, а также государственных предприятий и заводов о нормативных правовых актах, составляющих антикоррупционное законодательство; деяниях, относящихся законодателем Республики Беларусь к коррупционным; мерах наказания за совершение коррупционных преступлений; о недопущении коррупционной деятельности и недопущении развития детерминации коррупционной преступности в своей деятельности.

Проведённое информирование позволит снизить уровень правового нигилизма в области противодействия коррупции у рассматриваемых групп лиц;

2) возложить проведение работы по информированию о формах и методах борьбы с коррупцией на заместителей начальников по идеологической работе путём изложения в Выпуске 1 ЕКСД «Должности служащих для всех видов деятельности» их должностных обязанностей в следующей редакции: «Должностные обязанности. <...> Осуществляет информирование о формах и методах борьбы государства с коррупционной преступностью <...>».

#### Список цитируемых источников

1. Мировой рейтинг: ситуация с коррупцией в Беларуси лучше, чем в Украине и России, но хуже, чем в Прибалтике и Польше [Электронный ресурс]. — 2016. — Режим доступа: <http://news.tut.by/society/423603.html>. — Дата доступа: 12.02.2016.
2. Правонарушения в Республике Беларусь : стат. сб. / отв. за вып. И. Г. Чигирёва. — Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2015. — 175 с.
3. Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : офиц. сайт. — 2016. — Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=256493>. — Дата доступа: 12.02.2016.
4. Василевич, Г. А. Борьба с коррупцией в Республике Беларусь — важнейшая государственная задача / Г. А. Василевич // *Материалы Междунар. науч.-практ. конф.*, 6 февр. 2009 г. — Калининград, 2009. — С. 17—32.
5. Бачило, И. Л. Информационная база противодействия человека и общества коррупции / И. Л. Бачило // *Государство и право*. — 2009. — № 9. — С. 65—72.
6. Цирин, А. М. Формирование институциональной основы противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти / А. М. Цирин // *Журн. рос. права*. — 2009. — № 3. — С. 28—34.
7. Ковдерко, В. И. Развитие теоретических взглядов на проблему борьбы с коррупционными преступлениями / В. И. Ковдерко // *Право. бу.* — 2010. — № 2. — С. 61—67.
8. Саркисова, Э. А. Труд без коррупции (об ответственности за коррупционные преступления) / Э. А. Саркисова, А. И. Дубовик // *Охрана труда и социал. защита*. — 2010. — № 1. — С. 61—64.
9. Миклашевич, П. П. О деятельности по борьбе с организованной преступностью / П. П. Миклашевич, И. В. Капелько // *Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь*. — 2006. — № 11. — С. 63—72.
10. Хабибулин, А. Г. Коррупция как угроза национальной безопасности: методология, проблемы и пути их решения / А. Г. Хабибулин // *Журн. рос. права*. — 2007. — № 2. — С. 45—50.
11. Гидру коррупции победить очень сложно [Электронный ресурс]. — 2016. — Режим доступа: <http://www.interfax.by/news/belarus/1179253>. — Дата доступа: 12.02.2016.
12. Генеральная прокуратура Республики Беларусь [Электронный ресурс] : офиц. сайт. — 2016. — Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by/main.aspx?guid=10721>. — Дата доступа: 12.02.2016.
13. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь, 29 янв. 2015 г., № 245-З // *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь*, 2/50.
14. Об утверждении Перечня коррупционных преступлений [Электронный ресурс] : постановление Генер. прокуратуры Респ. Беларусь, КГК, ОАЦ при Президенте Респ. Беларусь, МВД Респ. Беларусь, КГБ Респ. Беларусь, 31 янв. 2011 г. № 5/8/1/34/6 // *Генеральная прокуратура Респ. Беларусь* : офиц. сайт. — Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by/main.aspx?guid=10933>. — Дата доступа: 12.06.2016.
15. Единый квалификационный справочник должностей служащих [Электронный ресурс]. — 2016. — Режим доступа: <https://www.alibi.by/index.php?do=static&page=eksd>. — Дата доступа: 12.02.2016.

Поступила в редакцию 12.09.2016.