

УДК 349.3

М. В. Андрияшко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Министерство образования Республики Беларусь,
ул. Войкова, 21, 225404 Барановичи, Республика Беларусь, +375 (163) 45 26 59, andryiashkomv@mail.ru

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗА ОСОБЫЕ ЗАСЛУГИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Содружество Независимых Государств (далее — СНГ), образованное на основании Соглашения о создании СНГ (8 декабря 1991 года, Минск) за двадцатилетнюю историю существования состоялось как уникальная и универсальная, не имеющая аналогов организация. Положенные в его основу принципы взаимного доверия и равноправия, учета интересов друг друга, признания права государств-участников на выбор собственной модели развития предопределили востребованность СНГ, его важную конструктивную роль в системе международных отношений. Численность постоянного населения пространства СНГ превышает 282 миллиона человек, которым предоставлены широкие социальные права и гарантии, в том числе в сфере пенсионного обеспечения, при переселении из одного государства СНГ к новому месту жительства в другое государство СНГ.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение; пенсии за особые заслуги; Содружество Независимых Государств; Республика Беларусь.

Библиогр.: 16 назв.

M. V. Andryashka

Baranovichi State University, Ministry of Education of the Republic of Belarus, 21 Voykova Str.,
225404 Baranovichi, the Republic of Belarus, +375 (163) 45 26 59, andryiashkomv@mail.ru

PENSION PROVISION FOR SPECIAL MERITS IN THE COUNTRIES OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES

The Commonwealth of Independent States (CIS) was founded according to the Agreement on the CIS Establishment (8 December 1991, Minsk). Twenty-six years of its history proved that it is an unique and universal organization that had no analogies. The principles of mutual trust and equality, consideration of each other's interests, recognition of the right of the states to choose their own development model predetermined the relevance of the CIS, its important constructive role in the system of international relations. The permanent population of the countries in the CIS exceeds 282 million people, who are granted broad social rights and guarantees; for example, in the sphere of pension provision when resettling from one country of the CIS to another one.

Key words: pension provision; pensions for special services; Commonwealth of Independent States; Republic of Belarus.
Ref.: 16 titles.

Введение. В соответствии со статьей 47 Конституции Республики Беларусь [1], одним из основных прав каждого гражданина Республики Беларусь является право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законодательством. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

В условиях гармонизации законодательства государств, являющихся участниками как системно оформившихся и глубоко интегрированных надгосударственных образований, имеющих успешную историю коллаборации, так и вступающих в новые союзы, повышается востребованность теоретического осмысления отдельных видов социального обеспечения по законодательству государств-участников, что обуславливает актуальность настоящего исследования.

Методология и методы исследования. Цель работы состоит в анализе общих и частных подходов к назначению уникального вида социального обеспечения — пенсии за особые заслуги по законодательству государств — участников СНГ. Автор статьи при ее написании использовал общенаучные методы исследования.

Результаты исследования и их обсуждение. Процессы экономической интеграции послужили стимулом для принятия 8 декабря 1991 года Соглашения о создании СНГ [2], участники которого решают вопросы гармонизации законодательства, в том числе в целях создания единого пенсионного пространства.

В регулировании данного вопроса большое значение имеет Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения, заключенное 13 марта 1992 года правительствами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдовы, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины [3] (далее — Соглашение от 13 марта 1992 года).

По общему правилу в соответствии со статьей 1 Соглашения от 13 марта 1992 года пенсионное обеспечение граждан государств — участников Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают.

Наличие сложностей в практике правоприменения законодательства о пенсионном обеспечении за особые заслуги перед государством на постсоветском пространстве, в частности, на пространстве государств — участников СНГ, влечет возникновение спорных ситуаций.

Так, Экономическим Судом СНГ был принят ряд консультативных заключений, одним из которых является Консультативное заключение от 28 сентября 2009 года № 01-1/1-09 «О толковании статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года» (далее — Консультативное заключение № 01-1/1-09) [4] по вопросу рассмотрения в открытом судебном заседании дела по запросу Правительства Республики Таджикистан, основанием для которого послужило заявление гражданина Б. В. Юнусова с просьбой разъяснить вопрос о продолжении выплаты назначенной ему в Республике Таджикистан пенсии за особые заслуги перед Республикой Таджикистан в случае его переезда на постоянное место жительства в Республику Казахстан.

В связи с этим Правительство Республики Таджикистан просило разъяснить: имеет ли пенсионер право на продолжение выплаты пенсии за особые заслуги перед государством при переезде на постоянное место жительства в другое государство — участник Соглашения от 13 марта 1992 года.

Экономический Суд СНГ в Консультативном заключении № 01-1/1-09 указал, что Соглашение от 13 марта 1992 года вступило в силу с момента его подписания государствами-участниками. Следует отметить, что Республика Молдова была единственным государством, сформулировавшим при подписании Соглашения оговорку: «Эти вопросы регулируются двусторонними соглашениями» [3].

Как правило, большинство двусторонних соглашений (договоров) основаны на принципе территориальности, согласно которому пенсионное обеспечение предоставляется по законодательству и за счет средств государства, на территории которого постоянно проживает гражданин. Следовательно, назначение и выплата пенсий гражданам, переселившимся, например, в Республику Беларусь из Республики Казахстан, Украины или Республики Молдова, производится в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В Консультативном заключении № 01-1/1-09 [3] Экономический суд СНГ обратил внимание, что толкование применения статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года необходимо осуществлять, руководствуясь частью первой статьи 31 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года [5], а именно: добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора. Кроме того, следует учитывать содержание части второй статьи 31 Венской конвенции от 23 мая 1969 года, согласно которой «для целей толкования договора контекст охватывает, кроме текста, включая преамбулу и приложения: любое соглашение, относящееся к договору...; любой документ, составленный ... и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору» [5].

Учитывая указанные аргументы, Экономический Суд СНГ в Консультативном заключении от 28 сентября 2009 года № 01-1/1-09 [4] пришел к выводу, что содержание статьи 5 Соглашения от 13 марта 1992 года позволяет распространить ее действие на все виды пенсионного обеспечения

граждан, установленные законодательством государств-участников как до, так и после вступления Соглашения в силу.

Далее Экономическому Суду СНГ следовало выяснить, является ли пенсия за особые заслуги перед государством видом пенсионного обеспечения, установленным законодательством государств — участников Соглашения, и распространяется ли Соглашение от 13 марта 1992 года на такой вид пенсионного обеспечения.

Обращение к законодательству государств — участников Соглашения позволило сделать вывод о том, что в законодательстве Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Украины установлена пенсия за особые заслуги перед государством как вид пенсионного обеспечения. В специальных нормативных правовых актах названных государств содержится перечень категорий граждан, имеющих право на пенсию за особые заслуги перед государством, определены условия, порядок назначения и выплаты такой пенсии. Назначение пенсии за особые заслуги перед государством входит в компетенцию специально созданных органов.

Так, в соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении», а также согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 1993 года № 185 «Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь» может назначаться «пенсия за особые заслуги перед республикой» [6; 7].

В соответствии со статьей 21 Кодекса Туркменистана о социальной защите населения, гражданам Туркменистана наряду с назначением одного из видов пенсий может дополнительно назначаться персональная пенсия за особые заслуги перед Туркменистаном [8].

Пенсионное законодательство Республики Армения [9], Республики Казахстан [10], Республики Молдова [11], Российской Федерации [12], Республики Узбекистан [13] не предусматривает назначение пенсии за особые заслуги перед государством. При этом следует отметить, что законодательство Российской Федерации устанавливает дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией [12], а законодательство Республики Узбекистан в отношении лиц, имеющих особые заслуги перед Республикой Узбекистан, предусматривает надбавку к пенсии, которые не являются видами пенсионного обеспечения [13].

Таким образом, пенсия за особые заслуги перед государством, установленная законодательством государств — участников Соглашения, является видом пенсионного обеспечения и подпадает под действие Соглашения от 13 марта 1992 года, согласно статье 1 которого пенсионное обеспечение граждан государств — участников Соглашения осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают. При этом частью первой статьи 7 Соглашения установлено, что «при переселении пенсионера в пределах государств — участников Соглашения выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера» [3].

Ранее Экономический Суд СНГ, осуществляя толкование указанной нормы, в решении от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07 «О толковании применения статьи 7 Соглашения о гарантиях граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года» [14] определил, что при переселении пенсионера в пределах государств — участников Соглашения гражданин сохраняет право на пенсию того же вида, предусмотренную законодательством по новому постоянному месту жительства; выплата пенсии продолжается государством, откуда выехал пенсионер, если пенсия того же вида не предусмотрена законодательством государства нового постоянного места жительства.

В Консультативном заключении от 28 сентября 2009 года № 01-1/1-09 Экономический Суд СНГ отмечает, что пенсия может быть отнесена к «пенсии того же вида», если законодательством государства нового постоянного места жительства пенсионера установлены такие же основания (условия) назначения данной пенсии [4].

Анализ законодательства государств — участников Соглашения, установивших данный вид пенсии, свидетельствует о том, что основанием (условием) для ее назначения является наличие у гражданина особых заслуг перед государством. В частности, правом на пенсию за особые заслуги перед конкретным государством обладают лица, удостоенные звания «Герой Беларуси», высшей степени отличия «Кыргыз Республикасынын Баатыры», лица, имеющие высокое звание «Кахрамони Тоҷикистон», звание «Герой Украины», и др.

В Республике Беларусь данный вид пенсии устанавливается лицам, имеющим право на назначение пенсии по возрасту, по инвалидности, а лицам, получающим пенсию за выслугу лет, — по достижении ими общеустановленного пенсионного возраста; в Украине — лицам, имеющим право на пенсию по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет; в Республике Таджикистан — по достижении 63 лет мужчинами и 58 лет женщинами или в других случаях, когда в соответствии с законодательством назначена пенсия. В Кыргызской Республике пенсия за особые заслуги исчисляется на общих основаниях с повышением ее размера в зависимости от степени заслуг в процентах к назначенной пенсии. В Кыргызской Республике и Украине установлено также, что пенсия за особые заслуги перед государством назначается только гражданам данных государств.

В соответствии с законодательством государств — участников Соглашения от 13 марта 1992 года, установивших пенсию за особые заслуги перед государством, право на такую пенсию у гражданина возникает при наличии *всех условий*, предусмотренных для данного вида пенсии. Отсутствие хотя бы одного из них (например, гражданства соответствующего государства) препятствует назначению такой пенсии в государстве нового постоянного места жительства, что подтверждается информацией, предоставленной компетентными органами этих государств.

Так, письмо от 21 октября 2009 года № 06-10/1378 Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь разъясняет, что пенсионерам, переехавшим на постоянное жительство в Республику Беларусь, может быть назначена пенсия за особые заслуги перед республикой при соблюдении условий, предусмотренных Положением о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 1993 года № 185 [7].

В письме от 15 октября 2009 года № 7.3/2890 Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан отмечается, что гражданину другого государства — участника Соглашения от 13 марта 1992 года, переехавшему на постоянное место жительства в Республику Таджикистан, может быть назначена пенсия за особые заслуги перед государством, если гражданин относится к одной из категорий лиц, перечисленных в Правилах назначения и выплаты пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан, утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2007 года № 353 [15].

В письме от 14 января 2010 года № 183/0/14-10/039 Министерства труда и социальной политики Украины отмечено, что гражданин, переехавший из другого государства — участника Соглашения, получивший гражданство Украины и имеющий право на получение пенсии в соответствии с пенсионным законодательством Украины, будет иметь право на назначение пенсии за особые заслуги перед Украиной при наличии заслуг, предусмотренных статьей 1 Закона Украины от 1 июня 2000 года № 1767-III «О пенсиях за особые заслуги перед Украиной» [16].

Заключение. Востребованность процесса гармонизации пенсионного законодательства в границах пространства государств — участников Соглашения от 13 марта 1992 года обусловлена современными интеграционными преобразованиями, однако форсировать его едва ли представляется возможным в связи разнородностью национального законодательства государств — участников СНГ и вновь созданными надгосударственными образованиями.

1. Анализ национального законодательства государств — участников СНГ показал наличие различных подходов к назначению пенсий за особые заслуги, а также наличие условий и факторов, препятствующих приближению перспективы создания равных условий для граждан, претендующих на пенсию за особые заслуги на территории других государств-участников: разнятся величины валового внутреннего продукта; различается уровень жизни и достатка граждан; применяются разные подходы к оплате труда; в каждой из стран легально закреплены уникальные виды социального обеспечения; действуют разные пенсионные системы; различаются источники поступлений в пенсионные (или равнозначные им) фонды и ставки страховых взносов; установлен разный пенсионный возраст и др.

2. Не способствующие гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении за особые заслуги различные подходы национального законодательства государств — участников Соглашения от 13 марта 1992 года к решению вопросов о назначении и выплате пенсии за особые заслуги при переезде на территорию другого государства — участника Соглашения позволяют сохранить престиж этого уникального вида пенсионного обеспечения.

Список цитируемых источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). — Минск : Амалфея, 2005. — 48 с.
2. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (8 декабря 1991 г., г. Минск) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=176>. — Дата доступа: 04.08.2017.
3. О гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения : Соглашение государств — участников Содружества Независимых Государств, 13 марта 1992 г. // Содружество : информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. — 1992. — № 3.
4. О толковании статьи 5 и части первой статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года [Электронный ресурс] : Консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 28 сент. 2009 г., № 01-1/1-09. — Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3073>. — Дата доступа: 04.08.2017.
5. Венская конвенция о праве международных договоров (23 мая 1969 года) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml. — Дата доступа: 04.08.2017.
6. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХІІ ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017, № 14-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 10.01.2017. — 2/2452.
7. Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 марта 1993 г., № 185 ; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 08.09.2012 г., № 833 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 12.09.2012. — 5/36208.
8. Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана о социальной защите населения : Закон Туркменистана, 19 окт. 2012 г., № 340-IV // Ведомости Меджлиса Туркменистана. — 2012. — № 3-4. — Ст. 91.
9. О государственных пенсиях : Закон Респ. Армения, 30 дек. 2010 г., № ЗР-243 ; в ред. Закона Респ. Армения от 12.01.2016 г., № ЗР-1 // Официальные ведомости Республики Армения. — 13 янв. 2016 г. — № 2 (1182). — Ст. 3.
10. О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 21 июня 2013 г., № 105-V ; в ред. Закона Респ. Казахстан от 20.06.17 г. № 76-VI. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31408637#pos=40;19564. — Дата доступа: 04.08.2017.
11. О государственных персональных пособиях за особые заслуги перед государством : постановление Правительства Респ. Молдова, 27 нояб. 2003 г., № 1413 ; в ред. постановления Правительства Респ. Молдова от 05.08.2015, № 481 // Официальный монитор Респ. Молдова. — 2003. — № 239—242. — Ст. 1466.
12. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией [Электронный ресурс] : федер. Закон, 4 марта 2002 г., № 21-ФЗ ; в ред. федер. Закона от 23.05.2016, № 149-ФЗ. — Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102075154&rdk=&backlink=1>. — Дата доступа: 04.08.2017.
13. Об утверждении Положения о порядке назначения и осуществления выплат лицам, имеющим почетные звания : постановление Кабинета Министров Респ. Узбекистан, 3 янв. 2008 г., № 2 ; в ред. постановления Кабинета Министров Респ. Узбекистан от 24.03.2010, № 52 // Собрание законодательства Респ. Узбекистан. — 2008. — № 1—2. — Ст. 2 ; Собрание законодательства Респ. Узбекистан. — 2010. — № 13. — Ст. 96.
14. О толковании применения статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года : Решение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, 26 марта 2008 г., № 01-1/2-07. — Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2374>. — Дата доступа: 04.08.2017.
15. О вопросах установления пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Респ. Таджикистан, 30 июня 2007 г., № 353 ; в ред. постановления Правительства Респ. Таджикистан от 02.11.2013 г., № 514 // Законодательство стран СНГ. Web-версия. — Режим доступа: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=17867. — Дата доступа: 04.08.2017.
16. О пенсиях за особые заслуги перед Украиной [Электронный ресурс] : Закон Украины, 1 июня 2000 г., № 1767-III ; в ред. Закона Украины от 21.12.2016, № 1798-VIII // Официальный сайт Верховной Рады Украины. — Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1767-14>. — Дата доступа: 21.04.2017.

Поступил в редакцию 09.08.2017