

УДК 347.963 (476) (091) Г 78

И. М. ГрачеваПрокуратура Брестской области, ул. Фомина, 15, 224000 Брест, Республика Беларусь,
+375 (29) 801 13 09, Iris0877@yandex.ru**СТАНОВЛЕНИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ БССР В 1920-Х ГОДАХ**

Рассмотрены основные этапы становления органов прокуратуры БССР в 1920-х годах из системы наркомата юстиции. Описаны основные организационные действия, предпринятые советской властью на белорусских землях для создания самостоятельного аппарата органов прокуратуры. Проанализированы заимствования, внесенные в становление белорусской прокуратуры из российского опыта XVIII—XIX веков, а также влияние прокуратуры РСФСР. Фактически возникшая из наркомата юстиции прокуратура БССР стала продолжателем наработанных со времен Петра I традиций, которые откорректированы классовым характером нового государства.

Ключевые слова: прокуратура; законность; государственные органы; административно-территориальное деление; судебная реформа; надзор; правоохранительные органы; юстиция.

Библиогр.: 13 назв.

I. M. HrachovaBrest Region Prosecutor's Office, 15 Fomina str., 224000 Brest, the Republic of Belarus,
+375 (29) 801 13 09, Iris0877@yandex.ru**FORMATION OF PROSECUTOR'S OFFICES OF THE BSSR IN THE 1920'S**

The main stages of the formation of the prosecution offices of the BSSR in the 1920's from the system of the People's Commissariat of Justice has been considered. The main organizational actions taken by the Soviet authorities in the Belarusian territories in order to create an independent prosecutor's office are described. The borrowings made to the establishment of the Belarusian prosecutor's office from the Russian experience of the 18—19 centuries, as well as the influence of the RSFSR prosecutor's office are analyzed. In fact, the prosecutor's office of the BSSR, which emerged from the People's Commissariat of Justice, became the successor of the traditions developed since the time of Peter I, which were adjusted by the class character of the new state.

Key words: prosecution; law; government agencies; administrative and territorial division; judicial reform; supervision; law enforcement agencies; justice.

Ref.: 13 titles.

Введение. Надзор за исполнением законодательства, соблюдением прав и законных интересов граждан возложен на самостоятельный государственный орган — прокуратуру, как единую и централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами.

Прокурорский надзор в системе государственных органов — один из краеугольных камней государственно-правовой защиты граждан, интересов общества и государства.

Методология и методы исследования. Автор статьи при ее написании использовал общенаучные методы исследования. Исследование посвящено актуальной и слабо изученной проблематике белорусской исторической науки. Под влиянием советского государства исследования истории органов белорусской прокуратуры в отечественной историографии проводились тенденциозно и в ограниченном масштабе. Только на современном этапе развития Республики Беларусь, когда коренным образом изменился характер значимых социальных институтов, возрос интерес к изучению прокуратуры и ее вклада в общественно-политическую, социальную

турную жизнь в различные исторические периоды. Практическая значимость работы заключается в использовании ее основных результатов в процессе изучения дисциплин исторического и правового профиля («История Беларуси», «Прокурорский надзор», «Общая теория государства и права», «Судоустройство»).

Результаты исследования и их обсуждение. Находясь между Западом и Востоком, этнические белорусские земли постоянно испытывали воздействие различных культур и духовных традиций. Нахождение в составе различных государственных образований изменяло подход к организации государственного управления и надзора. Так, во время Великого Княжества Литовского (ВКЛ) систему государственного устройства определяли своды законов — Статуты 1529, 1566, 1588 годов. Поддержание государственного обвинения от имени государства или Великого князя, согласно Статутам, осуществлялось инстигатором, — так в ВКЛ и затем в Речи Посполитой называлось лицо, на котором лежала обязанность наблюдать за правосудием в крае и, в случае нарушения порядка, призывать нарушителей к суду. По сути, статус и функции главного инстигатора соответствовали статусу Генерального прокурора современной Беларуси. После присоединения к территории Российской империи в результате трех разделов Речи Посполитой на белорусских землях были введены в действие новые государственные институты.

Должность прокурора в Российской империи появилась при Петре I, указ которого от 27 апреля 1722 года «О должности Генерал-прокурора» подробно регламентировал полномочия данного должностного лица и определял, что генерал-прокурор назначается на должность государем, подчиняется только императору и является «оком государевым» и «стряпчим о делах государевых» [1, с. 10].

После реформы 1864 года прокуратура изменила направление своей деятельности: из органа контроля она превратилась в орган обвинительной власти. Разрушив до основания старый государственный строй, молодое государство упразднило 5 декабря (22 ноября) 1917 года Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР «О суде» старую судебную систему и прокурорский аппарат.

В Декрете говорилось: «Упразднить донныне существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно и институты присяжной и частной адвокатуры» [1, с. 204].

1 января 1919 года был провозглашен Манифест Временного рабоче-крестьянского советского правительства Белоруссии о независимости Советской Белоруссии.

В соответствии с первой Конституцией, принятой 3 февраля 1919 года на I Всебелорусском съезде Советов, Белоруссия провозглашалась республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и получила официальное название — Социалистическая Советская Республика Белоруссии (ССРБ). С 1922 года она называлась Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), а с 1936 года — Белорусская Советская Социалистическая Республика.

В 1917—1918 годах надзор от имени советского государства за состоянием законов осуществляли народные комиссары юстиции. Однако В. И. Ленин понимал, что необходимо возрождать органы прокуратуры. Прокуратура нового государства — РСФСР была создана в мае 1922 года.

Причины принятия решения о создании советской прокуратуры объясняются разными специалистами. Например, в первой половине 50-х годов XX века В. Г. Лебединский обосновывал учреждение прокуратуры переходом к мирному строительству, развитием гражданского оборота в стране и в связи с этим с настоятельной необходимостью разрешения вопросов революционной законности [2].

Вместе с тем следует учитывать и ту правовую чехарду, установившуюся после Гражданской войны, которая привела к созданию в первые годы советской власти различных неправовых учреждений типа ревтрибуналов, чрезвычайных комиссий и т. д., которые осуществляли внесудебные преследования, расстрелы на месте без суда и следствия [3, с. 3].

Ученый К. А. Мокичев писал: «Царская прокуратура была ликвидирована. Она была не нужна. С 1917 по 1922 г. в истории советской прокуратуры получили значение периоды постепенного опытного выявления и установления, с одной стороны, практической необходимости создания и включения в состав государственных органов... новой советской прокуратуры

с иным содержанием деятельности, с другой стороны, принципов ее организации, ее задач и функций в советском государстве» [4, с. 46].

26 мая 1922 года сессия ВЦИК приняла Положение о прокурорском надзоре, и в этот день была создана прокуратура РСФСР.

Не нарушая традиций преемственности при создании органов государственного управления в советском государстве, становление органов прокуратуры в Белоруссии началось с организации и функционирования Народного Комиссариата Юстиции ССРБ (Наркомюст).

Второй Всебелорусский съезд Советов, проходивший 14—17 декабря 1920 года в Минске, принял дополнения к Конституции БССР, в соответствии с которыми Комиссариат Юстиции Военревкома ССРБ был переименован в Народный Комиссариат Юстиции ССРБ. На него возлагалась задача охраны революционной законности, организация новой системы судебных органов.

Для организации работы органов советской юстиции в Белоруссии и подготовки для их нужд новых специалистов из пролетарской среды привлекались, за неимением иных вариантов, старые кадры. По данному поводу в письме Народного Комиссариата Юстиции ССРБ, в частности, отмечалось: «В Белоруссии при применении данных 3-летнего опыта Советской власти Комиссариат Юстиции натывается на необходимость начинать все сначала, с подробного и тщательного разъяснения того, что в Советской России давно уже считается аксиомой.

Поэтому при строительстве аппарата юстиции приходится применять тот же метод, который создал Красную Армию, — метод привлечения старых специалистов при осуществлении строгого политического контроля над ними» [5].

В соответствии с новыми задачами, стоящими перед НКЮ ССРБ, и в связи с ведением НЭП структура наркомата претерпела изменения. Для руководства деятельностью этих органов в аппарате Наркомюста был образован отдел охраны революционной законности, штатная структура которого первоначально предусматривала его организацию в следующем количественном составе: товарищ прокурора — 3, секретарь — 1, журналист — 1, машинистка — 1, курьер — 1 [6].

В дальнейшем, до упразднения отдела в июле 1922 года, его штаты не претерпели существенных изменений. Руководил отделом охраны революционной законности Степан Иванович Мундау.

В феврале—марте 1922 года были созданы отделы охраны революционной законности и на местах — в пяти уездах республики. Штаты уездных отделов охраны революционной законности состояли из товарища прокурора, двух судебных следователей, секретаря и курьера [7].

Из архивных материалов — отчетов товарищей прокурора по уездам в Наркомюст следует, что товарищи прокурора начали свою работу в январе 1922 года [8].

На основании приведенных документов есть все основания утверждать, что в Белоруссии уже в начале 1922 года были заложены правовые и организационные основы института прокурорского надзора. Этому мнению придерживается и известный правовед, профессор И. Мартинович, которая в своих исследованиях отмечает: «С момента основания в республике органов революционной законности формируются основные направления прокурорского надзора: надзор за законностью в деятельности органов дознания и следствия, надзор за законностью судебных постановлений, надзор за законностью приговоров, надзор за законностью в деятельности органов государственного управления (общий надзор). <...> Анализ архивных материалов свидетельствует о том, что большая часть работы по борьбе с преступностью в первой половине 1922 года концентрировалась именно в прокуратуре, или, как она тогда называлась, в органах революционной законности» [9, с. 69, 70].

В начале 1921 года нарастал кризис как экономического, так и политического характера. Красноармейские продотряды, выполняя разнарядки по продразверстке, забирали у крестьян последнее. 26 июня 1922 года третья сессия ЦИК ССРБ в целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью приняла Положение о прокурорском надзоре и учредила в составе Народного Комиссариата Юстиции Государственную прокуратуру.

В соответствии с Положением о прокурорском надзоре на прокуратуру возлагалось осуществление от имени государства надзора за законностью действий государственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования противоречащих закону постановлений; опротестование указанных выше распоряжений и постановлений в Совнарком и Президиум ЦИК на предмет их отмены; принесение протеста прокурором не приостанавливало, однако, проведения в жизнь опротестованного постановления или решения; поддержание обвинения в суде [10, с. 269, 270].

Белорусский вариант Положения о прокурорском надзоре в основном копировал российский. Отличался белорусский документ от российского только отсутствием упоминания о губернских прокурорах, поскольку в Белоруссии не существовало губерний, и он не касался надзора за деятельностью военных и военно-транспортных трибуналов, поскольку они не входили в судебную систему ССРБ [11, с. 13].

В ССРБ и в РСФСР должность Прокурора республики совмещалась с должностью Народного комиссара юстиции. Первым прокурором Белоруссии стал нарком юстиции Адольф Христофорович Гетнер, возглавлявший Народный Комиссариат Юстиции ССРБ с 10 января 1921 года.

В речи, произнесенной на VI съезде Советов рабочих, солдатских и красноармейских депутатов Слуцкого уезда, А. Гетнер выразил цель деятельности прокуратуры: «На страже защиты интересов законности стоит Прокуратура... и каждый гражданин должен знать, что зря его никто не обидит» [12, с. 34].

Отдел прокуратуры в НКЮ ССРБ был создан на базе отдела охраны революционной законности. Заведующий отделом прокуратуры являлся помощником прокурора республики, т. е. наркома юстиции.

Большую роль в регламентации прокурорской деятельности играла инструкция Народного Комиссариата Юстиции «О правах и обязанностях помощников Прокурора республики», утвержденная постановлением Президиума ЦИК ССРБ от 4 августа 1922 года. Она содержала четыре главы о правах и обязанностях помощников прокуроров в области наблюдения за законностью и возбуждения дел против нарушителей; наблюдения за местами заключения, приведения приговоров в исполнение [13].

В 1923 году органы прокуратуры республики были полностью сформированы и проводили в центре и на местах большую работу по укреплению законности и борьбе с преступностью. В том же году на второй сессии ЦИК БССР было принято и введено с 15 апреля 1923 года в действие Положение о судостроительстве БССР, разработанное на основе аналогичного акта РСФСР. Устанавливалась единая система судебных учреждений: народный суд, Высший суд, Верховный суд. Об объеме работы белорусской прокуратуры того времени можно судить по данным, опубликованным в статистическом справочнике «Белорусская ССР в 1922—1923 годах к 5-му Всебелорусскому съезду Советов». Только за период с 1 января по 15 ноября 1923 года через прокуратуру прошло 4 863 дела, в том числе поступившие от органов дознания — 2 905, от следователей — 1 615 [11, с. 19].

Заключение. Период 1920—1923 годов в истории белорусской прокуратуры можно назвать начальным периодом ее становления, который характеризовался практической необходимостью создания органов охраны революционной законности, опытного выявления и установления принципов их организации, задач и функций в советском социалистическом государстве, которые никто кроме органов прокуратуры как единого государственного надзорного органа выполнить не мог.

Белорусская прокуратура была создана по образцу прокуратуры РСФСР, которая в свою очередь переняла основные цели и задачи российской прокуратуры XIX века, за исключением классового принципа построения как кадрового состава, так и направлений работы.

Нехватка знаний при организации работы органов прокуратуры компенсировалась возможностью привлечения специалистов, работавших до революции в правоохранительной сфере, что положительно сказывалось на качестве работы и характеризовалось большим охватом вопросов, на которые прокуратура могла воздействовать.

Список цитируемых источников

1. *Звягинцев, А. Г.* Законоблостители. Краткое изложение истории прокуратуры в лицах, событиях и документах / А. Г. Звягинцев. — М. : ОЛМА Медиа Групп, 2012. — 416 с.
2. *Лебединский, В. Г.* Советская прокуратура и ее деятельность в области общего надзора / В. Г. Лебединский. — М., 1954. — С. 17.
3. *Степанков, В.* Прокуратура России: из истории в завтра / В. Степанков // Законность. — 1992. — № 3. — С. 3.
4. История советской прокуратуры в важнейших документах / под ред. К. А. Мокичева. — М., 1952. — 583 с.
5. Национальный архив Республики Беларусь (далее — НАРБ). — Ф. 99. — Оп. 1. Д. 1. Л. 6.
6. НАРБ. — Ф. 99. — Оп. 2. Д. 14. Л. 10.
7. НАРБ. — Ф. 99. — Оп. 2. Д. 14. Л. 11.
8. НАРБ. — Ф. 99. — Оп. 2. Д. 105.
9. *Мартинovich, И. И.* Начальный этап становления белорусской прокуратуры / И. И. Мартинovich // Законность и правопорядок. — 2009. — № 2. — С. 68—71.
10. История советской прокуратуры в важнейших документах. — М. : Гос. изд-во юрид. лит., 1952. — 298 с.
11. Посвящая себя служению закону... Прокуратуре Республики Беларусь 90 лет / Генер. прокуратура Респ. Беларусь ; сост. Г. Р. Юнчик. — Минск : Друк-С, 2012. — 320 с.
12. *Шалькевич, В.* Путь длиною в 85 лет / В. Шалькевич // Законность и правопорядок. — 2007. — № 2. — С. 33—37.
13. НАРБ. — Ф. 4. — Оп. 1. Д. 911. Л. 62—63.

Поступила в редакцию 13.11.2018