

Н. А. Петровский

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет “МИТСО”»,
ул. Казинца, 21/3, 220099 Минск, Республика Беларусь, +375 (29) 567 27 46, petrovsky330@yandex.com

ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ КОНЦЕПТ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются современные проблемы развития Беларуси, которая нуждается в формировании оптимальной устойчивой системы государственного управления. Эта система, отвечая главным вызовам современности, в идейном аспекте должна быть проникнута ситуационным анализом диалектики соотношения правопорядка, безопасности и стабильного развития. В качестве приоритетных направлений должна осуществляться реализация законов социального управления на основе подлинных демократических процедур. На результативность управленческого концепта в реализации национального развития Беларуси влияет включенность социальных институтов в контекст безопасности. Статья посвящена анализу данных институтов, их функций и возможностей.

Ключевые слова: государственное управление; национальное развитие; безопасность; социальный институт; правовое обеспечение.

Библиогр.: 6 назв.

N. A. Piatrouski

Educational institution of the Federation of Trade Unions of Belarus “International University ‘MITSO’”,
21/3 Kazintsa St., 220099 Minsk, Republic of Belarus, +375 (29) 567 27 46, petrovsky330@yandex.com

STATE MANAGEMENT CONCEPT IN MODERN CONDITIONS OF THE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The article examines the current problems of the development of Belarus, which needs to form an optimal stable system of public administration. This system, responding to the main challenges of our time, in the ideological aspect should be imbued with

a situational analysis of the dialectics of the relationship between law and order, security and stable development. As a priority, the implementation of the laws of social administration should be carried out on the basis of genuine democratic procedures. The effectiveness of the management concept in the implementation of the national development of Belarus is influenced by the inclusion of social institutions in the security context. The article is devoted to the analysis of these institutions, their functions and capabilities.

Key words: public administration; national development; security; social institution; legal support.

Ref.: 6 titles.

Введение. Современные условия развития белорусского общества и государства объективно подвигают к осмыслению важности и ценности тех важнейших организующих факторов, которые призваны упорядочивать и регулировать жизнь граждан. Развитие государства как сложной социально-правовой системы, понимание ее особого цивилизационного статуса, геополитического пространственного формата актуализируют на концептуальном уровне вопросы своеобразного пути национального развития, отвечающей глобализационным вызовам и процессам [1, с. 7].

Даже если страна будет обладать всеми ресурсами для развития, но не будет иметь современной системы управления, основанной прежде всего на интеллектуальной стратегии, она будет автоматически отброшена в разряд отсталых [2, с. 8]. В современных условиях определяющим фактором эффективности государственного управления становится именно управленческий ресурс как интегрально-интеллектуальный. Это обусловлено тем, что управленческий ресурс — это интегратор всех общественных ресурсов: правовых, интеллектуальных, информационных, социальных, культурных.

Методология и методы исследования. В процессе анализа оптимальной модели современного государственного управления, функций и специфики инструментального и ресурсного обеспечения в деятельном формате национального развития автор опирался на общенаучные и частнонаучные

методы. При анализе исследуемых государственных, социальных и правовых явлений были применены общелогические методы. Это позволило определить основные функции и инструментарий оптимальной модели современного государственного менеджмента и определить направления его дальнейшего научного исследования.

Результаты исследования и их обсуждение. Анализ современного этапа государственного развития Беларуси показывает, что несмотря на то, что наше сообщество испытывает давление информационное, психологическое, гибридных войн, технологии «цветных революций» [3], нарковойны как войны особого вида (войны нетрадиционной), стабильность и прогрессивное развитие государства должны основываться на формировании устойчивой системы обновленного (не традиционного) государственного управления.

Исследование современного этапа развития Беларуси позволяет утверждать, что эта система государственного менеджмента должна формироваться прежде всего из следующих факторов.

Во-первых, система должна оперативно отвечать главным вызовам современности: усилению глобальной конкуренции, значительному усилению роли инноваций, возрастанию роли человеческого капитала.

Во-вторых, в идеологическом аспекте обновленная система государственного управления должна быть проникнута детальным ситуационным анализом диалектики соотношения безопасности

и эффективного развития в быстро меняющихся реалиях, при этом развитие — первично, а безопасность должна обеспечивать развитие [4, с. 14—15].

В-третьих, в качестве приоритетных направлений должна осуществляться реализация законов социального управления на основе правовой и управленческой культуры и подлинных демократических процедур [5, с. 66—67]:

- закона интеграции системы управления, предусматривающего объединение различных действий на разных уровнях в единый управленческий процесс, в том числе для поддержания жизнедеятельности и развития общества как сложной социальной системы;

- закона экономии времени, характеризующего эффективность управления;

- закона приоритетности социальных целей, направленного на развитие личности, повышение общественного благосостояния;

- закона возрастающей интеллектуальности в управлении, определяющего своевременный характер управленческого воздействия в различных сферах общественных отношений.

На результативность государственного управленческого концепта в реализации современного национального развития Беларуси особенно влияет включенность в контекст безопасности социальных институтов (экономических, политических, правовых, семейных, культурных, воспитательных), способных упорядочивать общественные отношения. Среди таких социальных институтов в ценностном аспекте следует выделить следующие:

- общественный порядок, формирующийся нормами социального поведения, создающий основу для упрочения государственной и социальной жизни, многостороннего развития общественной системы. При этом важнейшей составной частью общественного порядка остается правопорядок, установление которого обусловлено реализацией правовых норм и правомерным поведением субъектов права.

На современном историческом этапе крайне важно последовательно преодолевать те негативные стороны социально-политического развития, которые дезорганизуют общество, способствуют противоправному поведению, преступности. Необходимо значительно активизировать (обновить) комплексную социальную профилактику правонарушений. Важным направлением является включенность народа и гражданских институтов в сферу взаимодействия с правоохранительными органами и структурами государственного управления в целях создания наступательных превентивных форм противодействия беззаконию, дезорганизации, преступности. Формирование у граждан позитивного восприятия атмосферы взаимодействия общественного и правового порядка является сегодня одной из самых насущных проблем;

- общегражданская и правовая культура, позволяющая утверждать высокое место права в общественной жизни, в работе правотворческих и правоприменительных органов, в формировании достаточного уровня правосознания граждан, в сбережении ценных традиций отечественного опыта, народного патриотизма, духовности. В данном институте находит свое актуальное отражение понимание упрочения самой человеческой природы, духовных ценностей, социальных и конституционных устоев, сохранения образования с отечественными педагогическими традициями воспитания, рационального использования культурного и

патриотического наследия, народного опыта в государственности, законности, экономике, жизни общества;

– социальная защита, представляющая прозрачную направленность политики и действий государства и общества на решение актуальных социальных проблем, защиту прав и законных интересов граждан, способствующая поддержанию правопорядка, а также социального благополучия малообеспеченной части населения Беларуси;

– социальная практика, основанная на теоретической обоснованности социальных преобразований, способствующая реальной активности людей в демократических преобразованиях. Включенность в социальную практику, способность людей определять пути дальнейшего развития предполагают широкое участие народа в решении любых социально значимых проблем;

– социальное управление, целенаправленно осуществляемое путем основательной проработки принимаемых решений, ясного соизмерения перспективных целей социально-правового реформирования с практическими результатами деятельности управленческих субъектов;

– постоянный общественный контроль, обеспечивающий универсальность функции управления, оптимальный баланс взаимодействия государственного (политического, административного, судебного) и общественного (гражданского) контроля, а также регулирующее воздействие общества на поведение индивидов. Благодаря общественному контролю обеспечивается принцип обратной связи в управлении социальными процессами. Действенность широкого общественного контроля необходима для организации безопасной общественной жизни, которая оценивается адекватностью поведения членов общества ценностям, нормам и традициям, характеризующим данный конкретный уровень культуры социума, правовой и социальной активности граждан;

– социальное мышление, представляющее важную функцию познания, позволяющее конструировать развитие социума, влиять на предметную сферу права и законодательства. Помимо гносеологических аспектов социальное мышление способно активизировать ответственную, общественно полезную деятельность институтов гражданского общества, экономических субъектов хозяйствования и увеличить их вклад в социальную политику и развитие государства;

– социальная наука, отвечающая запросам теории и практики государственно-правового строительства, осуществляющая комплексную проработку сложных проблем отечественного развития, выполняющая институциональную роль в подготовке кадров в области социальной политики и социальной работы. Усиление роли социальной науки вызвано объективными потребностями повышения эффективности управления всей социальной сферой в связи с современной трансформацией белорусского социума. Решение актуальных проблем дальнейшего развития общества как целостного социального организма невозможно без социализации научного знания, а также превращения науки в производительную общественную силу.

В практической возможности выбора наиболее оптимального варианта для перехода белорусского общества на путь прогрессивного безопасного развития наука и власть должны действовать совместно и, как показала практика, на опережение возникающих рисков и угроз. Продуманное инструментальное и ресурсное обеспечение в деятельном формате национального развития позволит достичь главного качества — достоинства государства [6, с. 45—51].

В спектре инструментария заслуживает внимания:

а) научно-методологический инструментарий, который должен включать доктрину социальной безопасности Республики Беларусь, научные разработки прогнозного развития государства и общества, социальных процессов, особенно в трудовой, демографической, духовно-гуманитарной сферах;

б) функциональный инструментарий — направленность социально-экономической политики, проводимых модернизаций, совершенствование и коррекция внутренних функций государства и органов местного самоуправления в различных сферах жизнеобеспечения социума;

в) юридический инструментарий, включающий развитие и совершенствование социального права, своим назначением способствующий реализации социальной политики государства.

В ресурсном обеспечении современного развития Беларуси наиболее эффективными ресурсами являются:

– социально-статусный ресурс, характеризующий мобильность граждан Беларуси, их способность сохранять свой потенциал, осмысленно определять собственное развитие и место в мировой системе;

– идеологический ресурс, определяющий принцип движения к историческому прогрессу, реально влияющий на достижение того состояния общественных отношений, при котором расширяются возможности для развития способностей всех граждан, их участия в социальном управлении и общественном контроле;

– материальный ресурс, включающий всю гамму объектов народно-хозяйственного комплекса, природные, исторические, духовные, национальные ценности;

– управленческо-кадровый ресурс, позволяющий формировать должный управленческий профессионализм на всех уровнях, вовремя находить адекватные решения общественных проблем. Новизна подходов и актуализация деятельности данного ресурса закономерно подводят к необходимости в современных условиях усилить правовую (создание качественно профессионального кадрового состава белорусского чиновничества и новой атмосферы управленческого труда) и организационную (разработка критериев социальной эффективности работы аппарата) составляющие управленческой сферы;

– информационно-аналитический ресурс, обеспечивающий объективный и всесторонний анализ состояния общества и социальных процессов, а также выбор приоритетов дальнейшего развития отечественной государственности и системы права.

Заключение. Детерминантой успешного развития белорусского государства становится эффективная система государственного управления на основе обновления функционирования действующих социальных институтов. Политическое руководство страны призвано разработать такую модель государственного управления, которая бы максимально отвечала запросам общества. В процессе формирования данной модели в определенной мере возможно, на наш взгляд, первоначально опираться на положительные аспекты прошлого опыта традиционного государственного администрирования, а также учитывать иные теоретические концепции и обобщать практику государственного управления других стран. Однако важно понимать, что не всегда результат подобного обобщения (иногда копирования) приводит к ожидаемым последствиям.

Современное развитие белорусского государства, является сложным социальным, политико-правовым процессом и представляет собой переход от прежнего состояния к новому. При этом переходе следует учитывать, что «единство и равновесие, достигнутые на базе старого центра, должны уступить место единству и равновесию, опирающимся на новое объединяющее начало», но динамичное равновесие (гомеостазис) должно оставаться ключевой категорией диалектики развития.

Только диалектическая взаимосвязь теоретического и практического начал, продуманность и последовательность проводимых сегодня модернизаций смогут дать необходимые для современного этапа развития Беларуси качество и стабильность результатов при возрастающей поддержке со стороны общества.

Список цитируемых источников

1. Повестка действий в целях устойчивого развития : доклад, представленный Генер. секретарю ООН / пер. с англ. — М. : Издат. дом «Дело», 2013. — 57 с.
2. Мальцев, Г. В. Развитие права: к единению с разумом и наукой : монография / Г. В. Мальцев. — М. : Изд-во МЮИ при Минюсте России, 2005. — 200 с.
3. Гапич, А. Э. Технологии цветных революций / Technology Of Color Revolutions / А. Э. Гапич, Д. А. Лушников. — М. : ИНФРА-М : РИОР, 2016. — 126 с.
4. Общая теория национальной безопасности : учебник / А. А. Прохожев [и др.] ; под общ. ред. А. А. Прохожева. — М. : РАГС, 2002. — 318 с.
5. Иванов, В. Н. Новая цивилизация XXI века: технологии становления / В. Н. Иванов. — М. : Знание : Муницип. мир ; Ульяновск : Ульян. Дом печати, 2006. — 295 с.
6. Фролова, Н. А. Идеология социальной безопасности и правовая политика государства: теоретический и исторический аспект : монография / Н. А. Фролова. — М. : АВА-БЕСТ, 2007. — 144 с.

Поступила в редакцию 27.08.2020