

УДК 331.5

**О. А. Лабейко**, кандидат экономических наук, доцент  
Учреждение образования «Барановичский государственный университет», ул. Войкова, 21,  
225404 Барановичи, Республика Беларусь, +375 (44) 541 76 45, Olgalabeyko@bk.ru

## МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА НАСЕЛЕНИЯ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В статье подчеркивается необходимость расширения исследования качественных характеристик потенциала населения с инвалидностью не только в медицинской, но и демографической, экономической, социокультурных сферах. Предпринята попытка структурировать проблемы развития образовательного и трудового компонентов потенциала населения с инвалидностью. Исследуется реабилитация как возможный механизм выравнивания возможностей получения профессионального образования, реализации профессиональных способностей в трудовой деятельности лиц с инвалидностью.

**Ключевые слова:** человеческий потенциал; качественные характеристики; инвалидность; профессиональная и трудовая реабилитация.

Библиогр.: 6 назв.

**O. A. Labeyko**, PhD in Economics, Associate Professor  
Institution of Education “Baranavichy State University”, 21 Voikava Str., 225404 Baranavichy,  
the Republic of Belarus, +375 (44) 541 76 45, Olgalabeyko@bk.ru

## MECHANISMS FOR CAPACITY DEVELOPMENT OF THE POPULATION WITH DISABILITIES

The article emphasizes the need to expand the study of the qualitative characteristics of the potential of the population with disabilities, not only in medical, but also in demographic, economic, socio-cultural spheres. An attempt was made to structure the problems of development of educational and labor components of the potential of the population with disabilities. Rehabilitation is being researched as a possible mechanism for equalizing the opportunities for obtaining vocational education, the realization of professional abilities in the labor activity of persons with disabilities.

**Key words:** human potential; qualitative characteristics; disability; professional and labor rehabilitation.

Ref.: 6 titles.

**Введение.** Инвалидность как стойкая утрата здоровья, приводящая к нарушениям основных критериев жизнедеятельности и ограничениям в главных сферах жизни общества, обуславливает деформацию человеческого потенциала страны, детерминирует ограничения способности и готовности части населения выполнять общественно необходимую деятельность, социальные роли и функции. При отсутствии должного внимания к государственной политике по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов указанная проблема может привести к снижению общего уровня здоровья нации, уменьшению демографического и трудового потенциала, сдерживанию культурного, гражданского, духовно-нравственного развития определенной части общества.

Проблемы инвалидности исследуются на протяжении многих десятилетий как отечественными, так и зарубежными учеными, специалистами-практиками. Новый импульс научным изысканиям дал международный договор по правам человека Организации Объединенных Наций 2006 года — Конвенция по правам инвалидов (далее — Конвенция) [1]. В широких академических кругах инвалидность стала рассматриваться как дискриминация населения, имеющего устойчивое нарушение здоровья; несовершенство окружающей среды, проявля-

ющееся в наличии физических, экономических, психологических и политических барьеров. По нашему мнению, не стоит путать, а в некоторых случаях и исключать, причину и следствие инвалидности, что может привести к пагубным последствиям: исключительно декларированию прав и свобод граждан с инвалидностью. Только глубокое исследование, объяснение и осмысление причин инвалидности, заключающихся в разных типах, формах и степени нарушения функций и структур организма человека, позволяет внедрять на практике механизмы и инструменты нивелирования последствий инвалидности среди населения. Например, не зная технических характеристик, возможностей инвалидных колясок, невозможно спроектировать и установить пандусы, которые в действительности позволят снять физические барьеры перемещения лиц, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата. Конвенция по существу является важным стратегическим документом для международного сообщества, в котором смещен акцент решения проблемы инвалидности с медицинской задачи к социальной, экономической, а в некоторых сферах жизни — даже политической. Государствам, ратифицировавшим указанную выше Конвенцию, рекомендуется вырабатывать государственную политику по выравниванию возможностей населения с инвалидностью в основных сферах их жизнедеятельности. Одним из действенных механизмов реализации данной государственной политики является реабилитация.

**Материалы и методы исследования.** Исследование условий, факторов и механизмов развития потенциала населения с инвалидностью основано на теоретико-методологических подходах к изучению, эмпирическому измерению человеческого потенциала населения, общества в целом.

**Результаты исследования и их обсуждение.** Эксперты Всемирной организации здравоохранения еще в 1946 году в содержание категории «здоровье» кроме базовых признаков состояния человека, таких как отсутствие болезней и физических дефектов, включили её существенные характеристики — полное физическое, душевное и социальное благополучие. Данное определение отражает взаимосвязь и взаимообусловленность человека с социально-экономической средой. Здоровье населения является основой формирования, развития, сохранения и реализации человеческого потенциала страны, относится к национальным интересам в социальной и экономической сферах.

Для того чтобы человек, имеющий устойчивые функциональные или структурные нарушения здоровья, мог выполнять общественно значимую деятельность, социальные роли и функции, необходимо соблюдение трех условий:

- наличие у индивида разветвлённых и согласованных универсальных и специфичных, действующих и резервных потребностей;
- обладание достаточным объемом потенциальных способностей (демографических, физических, профессиональных, трудовых, социальных, культурно-нравственных и др.);
- создание во внешней среде условий, дающих возможность человеку с инвалидностью превратить потенциальные способности в результат действий.

Функционирование, развитие и взаимосвязь двух последних подсистем потенциала населения с инвалидностью обеспечивает механизм реабилитации.

Сущность понятия «реабилитация» имеет латинское происхождение (*habilis* способность и *rehabilis* восстановление способности). Комитет экспертов Всемирной организации здравоохранения определяет реабилитацию как систему и процесс, направленные на оказание всесторонней помощи и поддержки лицам, имеющим устойчивое нарушение здоровья, по достижении ими максимально возможного уровня активности и участия во всех главных сферах жизни общества. В ходе реабилитационных и абилитационных мероприятий восстанавливаются и формируются способности лиц с инвалидностью, а также создаются условия для того, чтобы указанная группа населения имела возможности достигнуть и поддерживать оптимальный уровень физического, экономического, социального и культурного функционирования [2].

Сущностными признаками реабилитации, абилитации как системы являются:

- 1) комплексность медицинского, образовательного, профессионального, социального характера решаемых задач в процессе реабилитации;
- 2) реализация реабилитационных услуг и программ в рамках государственной политики;
- 3) результативность целеполагания подсистем функционирования реабилитации;
- 4) охват реабилитационными мероприятиями разных возрастных групп населения.

При этом абилитация рассматривается как совокупность мероприятий, применяемых для становления и развития физического, личностного и социального статуса личности при врожденных или приобретенных патологических состояниях, реабилитация же применяется с позиций восстановления (возвращения к исходному состоянию) физического, личностного и социального статуса индивида.

Концепция реабилитации, как комплекс мероприятий, направленных на лиц, имеющих нарушения здоровья, пожилого возраста, заключается в том, чтобы максимальное количество населения из указанной группы восстановило свой физический, психологический и социальный статус с помощью координированно проводимых мероприятий, могло иметь наибольшую степень вовлеченности с помощью представленных возможностей в главные сферы общественной жизни.

Целью осуществления реабилитационных мероприятий является восстановление навыков, которые были утрачены в связи с наступлением стойкого ограничения здоровья с учетом специфики нарушенных функций индивида. К ключевым задачами реабилитации относятся:

- 1) ускорение выздоровления;
- 2) улучшение исходов болезней (травмы), в том числе профилактика осложнений;
- 3) направленность всех реабилитационных мероприятий на сохранение жизни больного;
- 4) предупреждение инвалидности или смягчение ее проявлений;
- 5) возвращение человека к активной жизни, трудовой и профессиональной деятельности;
- 6) снижение потерь трудового, демографического, социального потенциалов страны;
- 7) рост валового внутреннего продукта за счет вовлечения в трудовую деятельность экономически неактивного населения, снижение затрат на социальное обслуживание [3, с. 24].

В научных исследованиях и практических разработках по восстановлению физического, экономического и социального статуса личности выделяется три основных относительно самостоятельных направления: медицинская, профессиональная (трудовая) и социальная реабилитация [4].

Профессиональная и трудовая реабилитация населения с инвалидностью является стратегическим ресурсом достижения ими конкурентоспособности на открытом рынке труда, вовлечения в трудовую деятельность. Но воплотить в жизнь стремления быть экономически самостоятельным и независимым удастся пока далеко не всем. Несмотря на активную политику государств по предупреждению инвалидности и реабилитации граждан с инвалидностью, доля реально трудоустроенных среди данной группы населения остается, к сожалению, крайне небольшой.

Трудоустройство является одной из наиболее важных задач комплексной реабилитации лиц с инвалидностью, прежде всего, конечно, представителей молодежных возрастных групп. В современной практической деятельности трудовая реабилитация реализуется по нескольким направлениям: содействие в трудоустройстве, адаптация к трудовой деятельности и непосредственно трудоустройство. Востребованной среди населения с инвалидностью является адаптация к трудовой деятельности, поскольку позволяет развивать имеющиеся (в некоторых случаях восстанавливать) профессиональные способности и закреплять их в процессе осуществления трудовой деятельности в конкретных производственных условиях. Создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, их бронирование или квотирование являются современными формами трудоустройства социально уязвимых групп населения. Отдельно стоит обратить внимание на политику содействия занятости, которая реализуется непосредственно государственной службой занятости и включает услуги по развитию предпринимательской деятельности для безработных граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда [5].

На открытом рынке труда лица с инвалидностью не могут конкурировать с подавляющим числом соискателей работы, что обусловлено теми ограничениями, которые накладывает здоровье на их профессиональные способности, готовность осуществлять трудовую деятельность, а также более низким уровнем образования. Без профессионального образования и содействия занятости населения с инвалидностью трудоустройство осуществляется исключительно на малоквалифицированные и низкооплачиваемые работы.

Указанную проблему призвана решать профессиональная реабилитация населения с инвалидностью, которая направлена на восстановление профессиональных способностей в частичном или полном объеме. Процесс профессиональной реабилитации занимает достаточно длительный период и состоит из нескольких этапов: анализ физического, психологического, социального уровней активности и участия инвалидов, профессиональное консультирование, профессиональный подбор. Профессиональная ориентация в совокупности является основой для определения направлений профессиональной подготовки или переподготовки, повышения квалификации. С одной стороны, профессиональная реабилитация учитывает индивидуальные способности и возможности лиц с инвалидностью, с другой — потребности регионального рынка труда.

Профессиональная реабилитация подразумевает, что в процессе реабилитации участвуют такие субъекты, как: распорядительные и исполнительные органы, обеспечивающие решение задач содействия занятости и социальной защиты населения; медико-реабилитационные экспертные комиссии; учреждения системы профессионального образования; наниматели; общественные организации и объединения инвалидов [6]. Система профессиональной реабилитации не будет функционировать в полном объеме без слаженного взаимодействия всех участников данного процесса.

Существенным фактором, сдерживающим интеграцию в трудовую деятельность населения с инвалидностью, является их низкая информированность о возможностях и созданных в учреждениях профессионального образования условиях освоения содержания образовательных программ. Отсутствие актуальной и полной аналитической информации об организованной адаптивной образовательной среде для лиц с инвалидностью не позволяет обоснованно проектировать и принимать решения по дальнейшей реализации принципа инклюзии в образовании, определять направления совершенствования института профессиональной и трудовой реабилитации, абилитации.

В результате проигрывает как население с инвалидностью, так и общество в целом. Для граждан с инвалидностью это явное сужение возможностей для развития образовательного потенциала, для общества и государства — неиспользование или неэффективное использование столь дефицитного трудового потенциала.

Передовые практики трудоустройства и обеспечения занятости лиц с инвалидностью свидетельствуют о том, что доступная система профессионального образования, адаптированная производственная среда, цифровые технологии, современные технические средства реабилитации позволяют указанной группе населения в полном объеме развивать и реализовывать свой потенциал. В этой связи исследование объективных условий и факторов воспроизводства профессиональных способностей к трудовой деятельности лиц с инвалидностью становится актуальной теоретической и прикладной задачей, в которой значительная роль отводится реабилитации.

**Заключение.** Анализ практических вопросов реализаций направлений и инструментов профессиональной реабилитации лиц с инвалидностью позволяет сформулировать следующие предложения по ее совершенствованию:

- 1) необходимо выработать единый подход и обеспечить для молодых людей с инвалидностью доступность и возможность освоения содержания образовательных программ профессионально-технического, среднего специального, высшего образования;

- 2) надлежит расширить направления, формы и инструменты профессиональной реабилитации лиц с инвалидностью, закрепить механизм их реализации на национальном уровне;
- 3) требуется разработать технологии профессиональной реабилитации с учетом категории и тяжести инвалидности;
- 4) необходимо разработать скоординированный механизм взаимодействия всех субъектов профессиональной реабилитации, абилитации населения с инвалидностью;
- 5) следует на системной основе развивать и внедрять новые гибкие технологии трудоустройства граждан с инвалидностью.

В современных условиях профессиональная и трудовая реабилитация остается основным механизмом реализации государственной политики по решению проблем инвалидности в обществе. Представленные направления совершенствования профессиональной и трудовой реабилитации позволят выровнять возможности граждан с инвалидностью в социально-трудовой сфере по развитию и реализации собственного потенциала, будут содействовать улучшению и сохранению здоровья населения страны.

#### Список цитированных источников

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) . — Дата доступа: 26.11.2022.
2. Медицинское обслуживание и реабилитация: деятельность ВОЗ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.who.int/disabilities/care/activities/ru/> . — Дата доступа: 26.11.2022.
3. Основы реабилитации : учебник / под общ. ред. В. А. Епифанова, А. В. Епифанова. — М. : ГЕОТАР-Медиа, 2020. — 636 с.
4. *Лабейко, О. А.* Management of social rehabilitation, habilitation of disabled in the new conditions: challenges and solutions / О. А. Лабейко, Г. А. Примаченок // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. — 2021. — Т. 29, спец. вып. 1. — С. 822—826.
5. *Примаченок, Г. А.* Институциональные и социально-экономические условия формирования комплексного механизма реализации трудового потенциала населения с инвалидностью / Г. А. Примаченок, О. А. Лабейко // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2019. — № 3 (65). — С. 50—54.
6. О правах инвалидов и их социальной интеграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 июня 2022 № 183-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200183&p1=1> . — Дата доступа: 26.11.2022.

Поступила в редакцию 27.01.2023.