

УДК 346

И. П. Манкевич, кандидат юридических наук, доцент
Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»,
пр-т Партизанский, 26, 220070 Минск, Республика Беларусь, unibel@mail.ru

ЭКСПЕРТИЗА В СФЕРЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ

Статья посвящена одному из правовых инструментов, обеспечивающих выбор перспективных мероприятий и проектов, требующих финансовой поддержки, — экспертизе в сфере цифрового развития. Особое внимание уделяется таким правовым аспектам исследуемого вида экспертизы, как понятие, принципы, объекты, субъекты, порядок ее проведения. В статье дается авторское определение экспертизы в сфере цифрового развития.

Ключевые слова: экспертиза; инновационная деятельность; цифровизация; правовое регулирование.

Библиогр.: 10 назв.

I. P. Mankevich, PhD in Law, Associate Professor
Institution of Education “Belarus State Economic University”, 26 Partizansky Ave.,
220070 Minsk, the Republic of Belarus, unibel@mail.ru

EXPERTISE IN THE FIELD OF DIGITAL DEVELOPMENT: LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS

The article is devoted to one of the legal instruments that ensure the selection of promising events and projects requiring financial support — expertise in the field of digital development. Particular attention is paid to such legal aspects of the type of expertise under study as the concept, principles, objects, subjects, and procedure for its implementation. The article provides the author’s definition of expertise in the field of digital development.

Key words: expertise; innovation; digitalization; legal regulation.

Ref.: 10 titles.

Введение. Стремительное развитие цифровых инновационных технологий требует проработки правовой составляющей всех аспектов складывающихся отношений. В настоящее время идет активное переосмысление существующих представлений о развитии общества и построение новых моделей, обусловленных цифровой трансформацией. Одной из таких инновационных моделей является модель, основанная на экспертных оценках, т. е. на оценках людей, обладающих определенными компетенциями, — экспертиза в сфере цифрового развития (далее — экспертиза). Экспертиза развивается в Республике Беларусь с 2023 года и является одним из неотъемлемых инфраструктурных элементов цифровизации, проведение которой способствует решению задачи по внедрению цифровых инноваций в отрасли национальной экономики, предусмотренной Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021—2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь 2 февраля 2021 года № 66 [1].

Материалы и методы исследования. Современные научные представления о правовом регулировании общественных отношений в условиях цифровизации, а также научные труды отечественных и зарубежных ученых, отдельные исследования которых посвящены проблематике правового регулирования общественных отношений в условиях цифрового развития, легли в основу статьи. Среди них можно отметить работы Г. А. Василевича [2], Н. Л. Бондаренко, В. С. Каменкова [3], Н. С. Минько [4], Н. В. Мамитовой [5]. В процессе работы использованы методы: анализа, формально-логический, системно-структурный, формально-юридический и др.

Результаты исследования и их обсуждение. В работе рассмотрены правовые и организационные основы обеспечения проведения экспертизы. Материал, проанализированный в рамках настоящего исследования, позволяет сформировать целостное представление об экспертизе, призванной обеспечить выбор перспективных мероприятий и проектов, требующих финансовой поддержки, для включения в государственные программы, региональные комплексы мероприятий. Результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании правового регулирования экспертизы в Республике Беларусь.

Следует отметить, что понятие «экспертиза» (фр. *expertise*, лат. *expertus* опытный) достаточно распространено, широко применяется в отношении определенных видов и направлений деятельности, но не имеет единообразного толкования. В общем виде экспертизу определяют как изучение (исследование) специалистом (экспертом) или группой специалистов вопросов, правильное решение которых требует профессиональных исследований и специальных знаний в той или иной сфере [6, с. 1045].

Существуют различные критерии классификации экспертиз. Они могут быть классифицированы в зависимости от численности экспертов, которые их проводят (единоличные/комиссионные), по объему (основные/дополнительные), последовательности выполняемых действий (первоначальные/повторные), числу объектов (однообъектные/многообъектные), а также предметной области экспертизы [7, с. 29].

Одним из критериев, на основании которых осуществляют классификацию экспертиз, является предметная область. В данном исследовании будет уделено внимание экспертизе в сфере цифрового развития, которая регламентируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2022 года № 757 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 года № 136», которым утверждено Положение об объектах экспертизы в сфере цифрового развития, порядке ее организации и проведения [8], а также постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 15 февраля 2023 года № 4 «О деятельности, связанной с организацией и проведением экспертизы» (постановление № 4) [9].

Понятие экспертизы является относительно новой правовой категорией. Поэтому правовая проблематика осуществления рассматриваемой экспертизы пока не нашла своей разработки в работах отечественных специалистов. Внимание ученых в большей степени сконцентрировано на иных видах экспертиз (экологической, судебной и др.). Так, например, Н. В. Мамитова в своем научном исследовании раскрывает некоторые аспекты осуществления цифровой экспертизы, под которой автор понимает «правовое средство, поддерживающее использование цифровых процессов посредством исследования специалистом (экспертом) круга вопросов, решение которых требует специальных познаний в области цифровых технологий для достижения социально полезных целей» [5, с. 29].

Рассматриваемая экспертиза представляет собой «деятельность, связанную с проведением исследований, в том числе научных, анализом и оценкой объектов экспертизы, подготовкой и оформлением в отношении этих объектов экспертных заключений» [8]. Экспертиза направлена на обеспечение повышения технических, технологических, функциональных характеристик проектов, мероприятий в сфере цифрового развития. Важно отметить, что, регламентируя особенности организации и проведения экспертизы, положение закрепляет основополагающие принципы ее осуществления: объективности, конфиденциальности, комплексности и единства, компетентности, высокотехнологичности. Так, в соответствии с принципом объективности гарантируется непредвзятость и независимость экспертов. Согласно принципу конфиденциальности, эксперт не вправе: раскрывать третьей стороне информацию, полученную при проведении экспертизы, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами; использовать конфиденциальную информацию в целях, не связанных с выполнением своих обязанностей в рамках проведения экспертизы. В свою очередь, принцип комплексности и единства означает, что экспертиза должна распространяться на все объекты экспертизы в сфере цифрового развития и проводиться на основе подходов

и критериев, применяемых при их анализе и оценке. Принцип компетентности подразумевает, что в качестве экспертов должны выступать квалифицированные лица, способные качественно провести экспертизу и подготовить по ее результатам достоверные, полные и обоснованные экспертные заключения. И в соответствии с принципом высокотехнологичности организация и проведение экспертизы осуществляются на основе широкого использования информационно-коммуникационных технологий и информационных ресурсов. Предусмотрено проведение обязательной, добровольной, повторной экспертизы [8].

В качестве объектов экспертизы определены цифровые или материальные носители, содержащие информацию и иные данные, необходимые для решения задач экспертизы:

- заявки на реализацию пилотных проектов и прилагаемые к ним документы (в отношении пилотных проектов в сфере цифрового развития);
- технические паспорта мероприятий (в отношении мероприятий в сфере цифрового развития);
- технические задания на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем;
- предложения о внесении изменений в условия договоров государственной закупки при их исполнении в рамках реализации мероприятий.

При этом отметим, что в отношении заявки на реализацию пилотных проектов, технического паспорта мероприятий, предложений о внесении изменений в условия договоров государственной закупки экспертиза проводится в обязательном порядке (если иное не установлено законодательными актами). В отношении технических заданий на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем экспертиза проводится по решению государственных органов, а также государственных организаций, хозяйственных обществ, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладая долями (акциями) в уставных фондах, может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами, выступающими заказчиками мероприятий. В отношении же технических паспортов мероприятий, финансирование которых планируется не за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, экспертиза проводится на добровольной основе, если иное не установлено законодательными актами [8].

Значимая роль в экспертных правоотношениях принадлежит субъектам (участникам). Общее методологическое руководство, координацию организации и проведения экспертизы осуществляет Министерство связи и информатизации Республики Беларусь. Среди субъектов экспертизы можно выделить заказчиков экспертизы (юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), которое представляет объект экспертизы), операторов экспертизы (Центр перспективных исследований в сфере цифрового развития ОАО «Гипросвязь», оказывающий услуги по организационно-техническому обеспечению экспертизы), а также субъектов, непосредственно осуществляющих экспертизу (эксперты). Предусмотрено, что в качестве эксперта может выступать лицо, имеющее опыт работы, квалификацию (для физических лиц) и компетенцию (для юридических лиц) по тематике (профилю) объекта экспертизы, осуществляющее в установленном порядке проведение экспертизы. При этом, проведение экспертизы осуществляется с привлечением специалистов только государственных органов и организаций, а также экспертов из числа представителей резидентов Парка высоких технологий. Важно учитывать, что в качестве эксперта не может выступать лицо, которое участвовало в разработке (подготовке, создании) объекта, представленного на экспертизу. Кроме того, не допускается совмещение в одном лице эксперта и организации (ее работника), осуществившей разработку (подготовку, создание) объекта экспертизы, или учредителя данной организации (его работника). Положение не только предусматривает полномочия каждого участника экспертизы, но и регламентирует их права и обязанности [8].

Экспертный процесс состоит из последовательных действий, которые можно объединить в этапы. Исходя из таких критериев, как совокупность действий, направленных на достижение определенной цели, можно выделить три этапа ее процедуры: подготовительный,

основной и заключительный. Проведение экспертизы осуществляется в течение 30 рабочих дней со дня поступления объекта экспертизы оператору экспертизы. В предусмотренных случаях (доработка объекта экспертизы заказчиком экспертизы при наличии замечаний и предложений экспертов; необходимость представления по запросу экспертов дополнительных материалов, касающихся объекта экспертизы; отказ эксперта от проведения экспертизы после заключения договора на проведение экспертизы в случаях, предусмотренных этим договором), вышеуказанный срок может быть продлен оператором экспертизы, но не более чем на 15 рабочих дней. Если объектом экспертизы выступает заявка на реализацию пилотного проекта и прилагаемых к нему документов, экспертиза проводится в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня его поступления оператору экспертизы. К проведению экспертизы привлекается на договорной основе не менее двух экспертов, которые в течение 10 рабочих дней с момента заключения договора на проведение экспертизы осуществляют ее проведение [8]. Порядок взаимодействия участников деятельности, связанной с организацией и проведением экспертизы, в том числе требования к составу и оформлению документации, порядок ее направления определены инструкцией, утвержденной постановлением № 4 [9].

Заключительным итогом проведения экспертизы является подготовленное по установленной форме каждым экспертом экспертное заключение, которые оператор экспертизы в течение трех рабочих дней с даты поступления заключений представляет заказчику экспертизы и в Министерство связи и информатизации. Таким образом, последовательное осуществление экспертизы способствует нахождению и принятию взвешенных решений, удовлетворяющих участников отношений в сфере экспертизы, направленных на обеспечение принятия обоснованных решений, связанных с реализацией мероприятий и пилотных проектов в сфере цифрового развития. Одним из достоинств экспертизы является не только ее превентивный характер, дающий возможность проанализировать, оценить, доработать объект экспертизы, но и обязательный характер экспертизы в отношении ряда объектов.

Заключение. Экспертиза в сфере цифрового развития выделена в самостоятельный вид экспертизы вследствие специфики объекта и решаемых задач. Экспертиза является неотъемлемым правовым средством процесса цифрового развития экономики, направленным на обеспечение выбора перспективных мероприятий и проектов, требующих финансовой поддержки, для включения в государственные программы, региональные комплексы мероприятий и подтверждающим возможность их использования при внедрении в отрасли национальной экономики [10]. В структуре процесса цифрового развития экспертиза призвана сыграть важную роль, поскольку является основанием перехода объекта экспертизы к дальнейшей стадии его реализации.

В качестве признаков, отличающих экспертизу от иных смежных институтов, можно выделить особую цель — анализ и оценку объекта экспертизы на предмет возможности включения в государственные программы, региональные комплексы мероприятий в целях обеспечения внедрения передовых технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества для обеспечения и сопровождения процессов цифрового развития, а также особый объект и субъектный состав.

С системной точки зрения экспертизу можно рассматривать как объект отношений, регулируемых правом; разновидность оценки определенного объекта, проводимого экспертом; юридический инструмент, применяемый в предусмотренных законодательством случаях, требующих специальных знаний.

В то же время, несмотря на начальный опыт функционирования экспертизы, уже можно выявить и обосновать направления совершенствования законодательства в данной сфере. Прежде всего требует уточнения определение экспертизы. Считаем целесообразным исключить из определения указание на то, что экспертиза — это деятельность, связанная с проведением научных исследований. Эксперт, который проводит экспертизу, не осуществ-

влияет научное исследование. На первый план при проведении экспертизы выходит эффективность и качество ее проведения, а основным фактором, оказывающим существенное влияние на результат экспертизы, является время, фактически затраченное экспертом на ее проведение. Эксперт же должен провести экспертизу в течение 10 рабочих дней с момента заключения договора на проведение экспертизы [7].

Для правовой регламентации экспертизы наиболее оптимальным представляется определение, отражающее ее сущность, которая заключается в познавательной деятельности эксперта в виде анализа и оценки объекта экспертизы.

Под экспертизой в сфере цифрового развития предлагаем понимать вид экспертной деятельности, заключающийся в анализе и оценке объекта экспертизы, проводимый экспертом на основе действующего законодательства с применением специальных знаний и опыта, а также подготовке обоснованного заключения в целях принятия решения о возможности (невозможности) реализации мероприятий и пилотных проектов в сфере цифрового развития.

Закрепление данного определения в законодательстве будет способствовать как более точному правовому восприятию заинтересованными субъектами, так и корректному правовому закреплению отдельных положений.

Список цитируемых источников

1. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021—2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 февр. 2021 г., № 66 : с изм. и доп. от 28 дек. 2023 г. № 951 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2024.
2. *Василевич, Г. А.* Цифровизация права как средство повышения его эффективности / Г. А. Василевич // Конституционное и муниципальное право. — 2019. — № 8. — С. 32—35.
3. *Бондаренко, Н. Л.* Искусственный интеллект и его роль в обеспечении технологического и производственного суверенитета Республики Беларусь / Н. Л. Бондаренко, В. С. Каменков // Интеллектуальная собственность в Беларуси. — 2024. — № 4. — С. 8—16.
4. *Минько, Н. С.* Модельный закон «Об искусственном интеллекте»: цель, предмет правового регулирования / Н. С. Минько // Теоретико-прикладные перспективы правового обеспечения развития экономики : материалы Междунар. круглого стола, Минск, 24 окт. 2023 г. / БГУ ; редкол.: Н. Л. Бондаренко (гл. ред.), А. В. Гавриленко, Т. М. Халецкая. — Минск : БГУ, 2023. — С. 227—237.
5. *Мамитова, Н. В.* Цифровая экспертиза в системе оптимизации правового регулирования в Российской Федерации / Н. В. Мамитова // Юридическая техника. — 2022. — № 16 : материалы XXIII Междунар. науч.-практ. форума «Юртехнетика» на тему «Правотворческая экспертиология (доктрина, практика, техника)» (Н. Новгород, 22—25 сент. 2021 г.) / гл. ред. проф. В. М. Баранов. — Н. Новгород : ЮНИКОПИ, 2022. — 686 с.
6. *Тихомирова, Л. В.* Юридическая энциклопедия / Л. В. Тихомирова, М. Ю. Тихомиров. — Изд. 6-е, доп. и перераб. ; под ред. М. Ю. Тихомирова. — М. : Изд-во Тихомирова М. Ю., 2009. — 1088 с.
7. *Устинова, К. А.* Теоретико-методические основы экспертизы нормативно-правовых актов, регламентирующих научную, научно-техническую и инновационную деятельность / К. А. Устинова // Креативная экономика. — 2020. — Т. 14, № 12. — С. 3709—3730.
8. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 года № 136 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 нояб. 2022 г., № 757 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2024.
9. О деятельности, связанной с организацией и проведением экспертизы : постановление М-ва связи и информатизации Респ. Беларусь, 15 февр. 2023 г., № 4 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2024.
10. *Манкевич, И. П.* Некоторые аспекты правового сопровождения цифрового преобразования экономики / И. П. Манкевич // Право. Экономика. Социальное партнерство : сб. науч. тр. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: В. М. Поздняков (гл. ред.) [и др.]. — Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2024. — С. 328—332.

Поступила в редакцию 25.11.2024.